



Gyöngyös Város Önkormányzata

ELŐTERJESZTÉS

Gyöngyös Város Önkormányzata Képviselő – testületének
2023. július 28-i ülésére

Tárgy:	Javaslat Gyöngyös Város Önkormányzati Képviselő-testületének a köztisztasági feladatok ellátásáról szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelete megalkotására
Előterjesztés sorszáma:	1.)
Előterjesztő:	Szaka Gyula polgármester
Előterjesztést készítette:	Radványi Petra hatósági osztályvezető
Az előterjesztés a jogszabályi feltételeknek megfelel:	Losoncziné dr. Baranyai Eszter jegyző
A döntéshez szükséges többség:	egyszerű/ <u>minősített</u> (Mötv. 50. §)
Döntési forma:	<u>rendelet</u> /határozat (normatív, hatósági, egyéb)
Az ülés nyilvánossága:	<u>nyilvános</u> /zárt
Melléklet:	1 db hatásvizsgálati lap, 1 db véleményező levél, 1 db tájékoztató levél
Véleményezésre megküldve:	TVK Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya
Előzetesen megtárgyalta:	PFÜB

Tisztelt Képviselő-testület!

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közül **kikerült a hulladékgazdálkodási feladat**, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdésének 19. pontja 2023. július 1. napjától hatályon kívül került. Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontja alapján a **köztisztasági feladatok ellátása ugyanakkor továbbra is a települési önkormányzatok feladata marad**.

A **hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezése az állam közfadatai közé** fog tartozni, melynek következményeként a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 35. § (1) bekezdéséből kikerülnek a helyi önkormányzati rendeletben szabályozandó feladatok, kizárólag az **elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét szabályozhatja** rendeletben a képviselő-testület.

Fenti rendelkezések módosítása kapcsán a jelenleg hatályos, települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 7/2016. (VII. 4.) önkormányzati rendelet I-VII. fejezetét hatályon kívül szükséges helyezni, VIII. fejezete pedig módosításra szorul (összesen nyolc fejezetből áll a rendelet). A rendelkezések nagymértékű módosítása miatt javaslom a jelenlegi rendelet hatályon kívül helyezését és új önkormányzati rendelet alkotását.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben az Möt. 13. § (1) bekezdés 5. pontja „5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);” valamint a Ht.-ban szabályozandó elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körének szabályozását rögzítettük.

Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében a Ht. 61.§ (1)-(30) bekezdése szabályozza a hulladék felszámolását és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeit, a hulladéktól való jogszerűtlen megváltás szankcionálását.

A közterületen elhagyott hulladék bejelentésével, gyűjtésével, szállításával és kezelésével kapcsolatos szabályokat kell rendeletben megállapítani.

Gyöng Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről szóló 2/2021. (II. 18.) önkormányzati rendelete szabályoz bizonyos közterületek tisztán tartásával kapcsolatos magatartásokat. A duplikált szabályozás elkerülése érdekében javasoljuk ezeket a hatályban lévő részeket megtartani, melyek a következők:

„11. Ingatlanok gondozásával kapcsolatos magatartások

14. § (1) Aki

- a) az intézmények, szórakozóhelyek, vendéglátó-ipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek, és más elárusítóhelyek üzemeltetője, aki nem gondoskodik az üzlet előtti járdaszakasz tisztántartásáról, a hó- és síkosság mentesítéséről, a zárás előtt a szemét összetakarításáról,
 - b) nem gondoskodik az ingatlan előtti járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, illetőleg, ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület), továbbá a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai rendszeres tisztántartásáról,
 - c) nem gondoskodik arról, hogy az épülete tetőzetéről az esővíz, a hólé a járdára ne csurogjon,
 - d) az ingatlan előtt meglévő nyílt árkot engedély nélkül betemeti,
- közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

12. Növényekkel kapcsolatos magatartások

15. § (1) Aki

- a) Gyöng Város településkép védelméről szóló 6/2018. (XI. 5.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 32. § (2) bekezdésében írt növény telepítési távolságokat megszegi,
 - b) engedély nélkül növényt telepít közterületen,
 - c) a belterületi ingatlan előtti közterületen engedéllyel vagy anélkül általa ültetett növényt annak igénye, a közlekedés biztonsága érdekében nem gondolja,
 - d) nem gondoskodik a közlekedés biztonsága érdekében a belterületi ingatlanról a közterületre kihajló ágak, bokrok metszéséről,
- közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) A R. hatálybalépését követően a növény telepítési távolságoknak nem megfelelően telepített növényt a növény tulajdonosa köteles megnyesni, vagy ha lehet, akkor még átültetni vagy kivágni, vagy egyedi fa esetében a jegyző engedélyével kivágni.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén egyszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

13. A közhasználatú zöldterületek és játszóterek használatával kapcsolatos magatartások

16. § (1) Aki

- a) a közhasználatú zöldterületet engedély nélkül más célra igény vesz,
 - b) a közhasználatú zöldterületen engedéllyel telepített növényt megrongál,
 - c) a közhasználatú zöldterületeken a védett gerinces állatokat bármely eszközzel megzavarja, a fészket rongálja, a tojásokat és a fiókákat kiszedi és irtja,
 - d) a közhasználatú játszótéren az életkorának nem megfelelő játszóeszközzel játszik, vagy azt használja,
 - e) a közhasználatú játszótéreket és az ott lévő sportpályákat április 1-től október 31-ig terjedő időben 22,00 óra és 07,00 óra, míg november 1-től március 31-ig terjedő időben 21,00 óra és 08,00 óra között használja,
- közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

14. Állattartással kapcsolatos magatartások

17. § (1) Aki

- a) közterületen állatot legeltet, illetve e területekre legelő állatot kihajt, kienged,
- közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

A rendelet 18.§ (1) bekezdésének b-e) pontja jelenleg a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatban a hulladékgazdálkodási bírságra vonatkozó jogszabályi rendelkezésekkel párhuzamos rendelkezéseket tartalmaznak, ezért a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. § alapján ezeket a rendelkezéseket hatályon kívül kell helyezni.

Ezek a rendelkezések szankció-tényállásokat tartalmaznak a rendelet kötelezettségeket, illetve magatartási szabályokat előíró rendelkezéseit megsértőkkel szemben.

Az önkormányzati rendelet-tervezetet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltak szerint véleményezésre megküldtük a Tolna Vármegyei Kormányhivatalnak:

„48. § (3) A települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.”

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Gyöng, 2023. július 25.

**Szaka Gyula
polgármester**

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a tervezett jogszabály várható következményei különösen:

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az új rendelet megalkotása a hatályos szabályozásnak megfelelően tisztább városi környezet elérését teszi lehetővé, közvetlen gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek.

b) Környezeti, egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásával a városi környezet tisztaságának növekedése várható.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtása nem befolyásolja az adminisztratív terheket.

d) Egyéb hatása: Nincs.

e) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotására a magasabb szintű jogszabályok változása miatt van szükség.

f) Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Gyönk, 2023. július 25.

Losoncziné dr. Baranyai Eszter
jegyző

**Gyöng Város Önkormányzati Képviselő-testületének
.../2023. (...) önkormányzati rendelete
a köztisztasági feladatok ellátásáról**

Gyöng Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35.§ (1) bekezdés h) pontjában, valamint 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 78/B. § (2) bekezdés 5. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Tolna Vármegyei Kormányhivatal véleményének kikérését követően a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja és hatálya

1. §

A rendelet célja Gyöng Város közigazgatási területére vonatkozó kötelező érvényű magatartási szabályok megállapításával segíteni a város területén a köztisztaság fenntartását.

2. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed a város közigazgatási területére, azon belül minden magánszemélyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező társaságra, valamint valamennyi ingatlan tulajdonosára, kezelőjére, használójára, birtokosára.

(2) E rendelet szabályait kell alkalmazni az egyes ingatlanok használóival, a közterületek, a közcélra megnyitott magánterületek tisztántartásával kapcsolatban.

(3) Nem terjed ki a rendelet hatálya a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra, a veszélyes hulladékokra, a közművel összegyűjtött háztartási szennyvízre és a velük összefüggő tevékenységekre.

2. Közterületek tisztántartása

3. §

(1) Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, az önkormányzat gondoskodik a közterületek folyamatos tisztántartásáról, a hulladékgyűjtő edények, csikkbedobók kihelyezéséről és ürítéséről, a közterületen keletkezett települési hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról.

(2) A hulladékot nem szabad elhagyni - a gyűjtés, begyűjtés, lerakás szabályaitól eltérő módon - felhalmozni, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezni, kezelni.

(3) A város köztisztaságának megőrzése érdekében mindenki köteles hatékonyan közreműködni és tartózkodni minden olyan tevékenységtől, magatartástól, mellyel a települési környezetet szennyezné, fertőzné.

(4) Az egyes ingatlanok tisztántartásáról az ingatlanhasználók kötelesek gondoskodni.

- (5) Bármely építési, tatarozási vagy bontási munkánál természetes személy építtető esetén a tisztántartás az építtetőt, egyéb építtető esetében a kivitelezőt terheli.
- (6) Az építési munka során keletkezett, a közterületek használatáról szóló 5/2000. (IV.28.) önkormányzati rendelet alapján közterületen tárolt építési törmeléket, egyéb hulladékot legkésőbb a tevékenység befejezése után negyvennyolc órán belül el kell szállítani.
- (7) Az önkormányzati fenntartású szilárd burkolatú utak tisztántartásáról, hó- és síkosságmentesítéséről az önkormányzat gondoskodik.
- (8) Az ingatlanokkal (építési telkekkel, épületekkel) közvetlenül érintkező járdaszakasz tisztántartásáról, a járdaszakaszok melletti nyílt árok és ennek műtárgyai (kiépített beton vagy egyéb átereszek), valamint a járdához tartozó folyókák és víznyelő rácsok folyamatos tisztántartásáról – ideértve a hó és síkosság elleni védekezésről is – az ingatlanhasználó gondoskodik.
- (9) Közös tulajdonban álló ingatlanok épületek esetében – a társasházakra is kiterjedően - a (4) és (6) bekezdés szerinti tisztántartási kötelezettség az ingatlanhasználókat egyetemlegesen terheli. A tisztántartási munkák megszervezése a társasházaknál a közös képviselő felelőssége.
- (10) Az üzletek és intézmények előtti járdaszakaszt elsősorban az ingatlan használója, bérlője, ezek hiányában tulajdonosa köteles tisztán tartani és az ott keletkezett hulladékot eltávolítani.

4. Hó- és síkosságmentesítés

4. §

- (1) Az ingatlanok előtti járdaszakaszt reggel 7 óráig kell megfelelően mentesíteni kell a hótól és jégtől, és ezt az állapotot folyamatosan fenn kell tartani. A síkosságmentesítés során az ónos esőtől, hótól vagy jégtől síkossá vált járdát közegészségügyileg veszélytelen környezetkímélő anyaggal (homok, zúzalék, salak, stb.) csúszásmentessé kell tenni, a járdáról a havat le kell takarítani, és ezt az időjárástól függően napközben is meg kell ismételni. A járda felszórására bomló szerves, vagy burkolatra káros anyag nem használható.
- (2) A járdáról letakarított havat 8 m-nél szélesebb közút esetén az úttest két szélén, a folyóka és a víznyelő szabadon hagyásával kell elhelyezni. A 8 m-nél keskenyebb közút esetén a havat úgy kell a járdaszélen összegyűjteni, hogy a gyalogosközlekedés számára megfelelő szabad terület maradjon.
- (3) A gyalogos- és a közúti forgalom zavartalanságának biztosítása érdekében hórakás nem alakítható ki:
- útkereszteződésben,
 - úttorkolaton (8 m-en belül),
 - kijelölt gyalogátkelő helyen,
 - kapubejáró elé annak teljes szélességében,
 - tömegközlekedési jármű megállójában, ott az úttest és a járda közé.

5. Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések köre

5. §

- (1) Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból intézkedik az elhagyott hulladék felszámolásával kapcsolatban.
- (2) Az önkormányzat a jegyző bevonásával, a település közigazgatási területén belül, helyszíni szemle keretében határozza meg az elhagyott hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék korábbi birtokosát.
- (3) Ha a (2) pontban leírtak szerint megállapítható, hogy a hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, a rendelkezésre álló bizonyítékok megküldésével a közös önkormányzati hivatal eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál a hulladék elszállításával kapcsolatos felelősség megállapítása és elhagyott hulladék elszállítása érdekében.

6. Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet 2023. ...-jén lép hatályba.

7. §

- (1) Hatályát veszti a települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 7/2016. (VII. 4.) önkormányzati rendelet.
- (2) Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről szóló 2/2021.(II.18.) önkormányzati rendelet 18. §-a.

Szaka Gyula
polgármester

Losoncziné dr. Baranyai Eszter
jegyző